

DEPARTAMENTO DE LICITAÇÕES E CONTRATOS

Justificativa da Escolha pela Modalidade de Credenciamento

A escolha pela modalidade de credenciamento para a contratação de profissionais médicos com atuação em clínica geral e saúde da família no município de Barcarena/PA fundamenta-se na necessidade de assegurar atendimento contínuo, regular e qualificado à população no âmbito da Atenção Primária à Saúde (APS), tendo em vista as peculiaridades territoriais, demográficas e operacionais do município.

O município de Barcarena possui uma população estimada em mais de 130 mil habitantes, distribuída entre a sede urbana, distritos, comunidades rurais e áreas insulares, o que impõe desafios significativos à gestão da saúde pública, especialmente no que se refere à alocação eficiente de recursos humanos médicos.

O território é extenso, com características geográficas complexas que dificultam o deslocamento de profissionais, especialmente para comunidades mais afastadas e de difícil acesso. Atualmente, Barcarena conta com 29 (vinte e nove) Unidades Básicas de Saúde (UBS), sendo parte significativa delas situada em zonas rurais, ribeirinhas e ilhas, exigindo uma força de trabalho descentralizada, disponível e adaptável à realidade local.

Na zona urbana, 25 médicos são necessários para atender as UBSs distribuídas em bairros como Pedreira, Laranjal, Imobiliária, São José, Betânia, Novo Horizonte, Fazendinha, entre outros. Já na zona rural, a necessidade atual é de 17 médicos para garantir o atendimento em comunidades como Vila do Conde, Arapari, Arapiranga, Trambioca, Santa Maria, Guajaraúna, entre outras localidades de acesso mais restrito.

A rede de Atenção Primária realiza, em média, mais de 15 mil atendimentos mensais, abrangendo consultas médicas, acompanhamento de condições crônicas, pré-natal, puericultura, vacinação, ações educativas e visitas domiciliares, entre outros procedimentos essenciais. Tais serviços são ofertados em regime contínuo e são vitais para a manutenção da saúde da população, prevenção de agravos e redução da demanda sobre os níveis de maior complexidade.

Contudo, mesmo diante desse elevado volume de atendimentos e da necessidade latente de cobertura total, apenas 42 (quarenta e duas) Equipes de Saúde da Família (ESF) estão atualmente em funcionamento, apesar de o município dispor de teto autorizado para até 69 (sessenta e nove) equipes, conforme pactuação com o Ministério da Saúde no Sistema de Atenção Primária à Saúde (APS).

Esse déficit de 27 equipes escancara a dificuldade da Administração Municipal em atrair e manter profissionais médicos, realidade agravada por fatores como:

- Alta rotatividade desses profissionais;
- Dificuldade de fixação em áreas rurais e de difícil acesso;
- Afastamentos legais, férias, licenças médicas e exonerações frequentes;

DEPARTAMENTO DE LICITAÇÕES E CONTRATOS

- Falta de adesão de médicos a vínculos tradicionais, como concurso público ou contratos de longa duração.

Diante desse cenário, o credenciamento apresenta-se como a forma mais eficiente, legal e vantajosa de contratação, por possibilitar a formação de um banco amplo de profissionais habilitados, que possam ser convocados conforme a necessidade da gestão municipal, com flexibilidade de carga horária e atuação conforme o território demandante.

A seguir, destacam-se os principais fundamentos técnicos, legais e estratégicos que justificam a escolha:

1. Resposta imediata ao déficit e à rotatividade de profissionais

O credenciamento permite à Administração suprir rapidamente ausências e lacunas nos atendimentos, garantindo a continuidade do serviço público essencial, sem a necessidade de aguardar processos licitatórios convencionais mais demorados e restritivos.

2. Atendimento a uma população dispersa em áreas de difícil acesso

Com comunidades rurais, ribeirinhas e ilhas que exigem logística complexa e deslocamentos fluviais, o modelo tradicional de contratação mostra-se limitado. O credenciamento permite atrair profissionais locais ou dispostos a atuar em áreas específicas, garantindo maior capilaridade na assistência.

3. Ampla participação e isonomia

O edital de credenciamento permite acesso igualitário a todos os interessados que preencham os requisitos legais e técnicos, sem limite de participantes, o que favorece a concorrência justa, a transparência e o cumprimento dos princípios da administração pública.

4. Segurança jurídica e respaldo legal

A adoção do credenciamento encontra respaldo no art. 79 da Lei nº 14.133/2021, que permite a contratação por esse modelo em casos de serviços contínuos, sem exclusividade, e cuja prestação esteja condicionada à demanda. Também se ampara na jurisprudência do TCU (Acórdão nº 2.977/2021 – Plenário) e na doutrina administrativa, especialmente em áreas sensíveis como saúde.

5. Possibilidade de expansão futura e sustentabilidade do SUS local

O credenciamento viabiliza não apenas o preenchimento das lacunas existentes, mas também o planejamento para a expansão progressiva das equipes de Saúde da Família, conforme haja disponibilidade orçamentária e novas pactuações com o Ministério da Saúde. É, portanto, um instrumento de fortalecimento da atenção básica e da estruturação da rede de saúde municipal.

DEPARTAMENTO DE LICITAÇÕES E CONTRATOS

Conclusão

Diante da realidade demográfica, territorial, sanitária e orçamentária do município de Barcarena, a opção pelo credenciamento de médicos clínicos gerais e de saúde da família é não apenas justificável, mas absolutamente necessária, sendo o instrumento mais ágil, eficiente e proporcional para assegurar o direito à saúde, garantir a continuidade dos serviços essenciais e promover uma gestão pública responsiva, sustentável e em consonância com os princípios constitucionais.

Barcarena, 18 de julho de 2025

Milvea Franciane Ferreira Carneiro
Secretária Municipal de Saúde
Decreto nº 0015/2025 – GPMB